

# Collegio Revisori dei conti



## **Verbale n. 249**

Il giorno 5 marzo 2009, presso la sede del M.I.U.R., in Roma, con la presenza del Dott. Italo Ricci, Presidente; Dott.ssa Olimpia Marcellini, Componente effettivo; Rag. Rubino Muscente, Componente effettivo; Sig.a Fiorella Barsotti, Componente supplente; sentiti telefonicamente il Dott. Aldo Di Fazio, Componente effettivo e la Dott.ssa Danila Niboli, componente aggiunto, designato M.E.F., si è riunito il Collegio dei Revisori dei conti dell'Ateneo di Bologna, per trattare il seguente argomento.

**Relazione del Direttore Amministrativo Università di Bologna prot. n. 10996 del 4.3.2009.**

**Richiesta certificazione definitiva sulla quantificazione del fondo per il trattamento accessorio per il personale tecnico-amministrativo relativo all'anno 2008.**

(comma 189 dell'art. 1 della legge finanziaria 2006).

Il Presidente ricorda brevemente che il Collegio, con verbale n. 233 del 17 marzo 2008 (allegato 1) aveva già pre-certificato l'ammontare complessivo dei fondi da destinare alla contrattazione integrativa, per l'esercizio finanziario 2008, rideterminato nella cifra di € **8.774.452,00**, comprensivo degli oneri a carico Ente, allo scopo di consentire l'avvio delle trattative con la Parte Sindacale, per la firma del CCI 2008, su basi certe, così come richiesto, a suo tempo, dall'Amministrazione Universitaria.

Nelle more della sottoscrizione dell'ipotesi di contratto collettivo integrativo per il personale tecnico amministrativo per l'anno 2008, avvenuta tra la Delegazione di Parte pubblica e quella di Parte Sindacale in data 2 marzo 2009, è stato siglato, in data 16.10.2008, il Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro relativo al comparto Università per il quadriennio normativo 2006-2009 ed il biennio economico 2006-2007.

## Collegio Revisori dei conti



Come è noto, la legge 266/2005 (art. 1, commi 189 e ss.) ha cristallizzato l'importo dei fondi per il trattamento accessorio all'ammontare certificato per l'anno 2004 dall'Organo di Controllo, con la sola eccezione degli importi fissi previsti dai Contratti Collettivi: conseguentemente, a seguito della sottoscrizione del CCNL del 16.10.2008, l'Ateneo, con delibera dell'11 novembre 2008, ha provveduto all'ulteriore rideterminazione del Fondo per il trattamento accessorio per l'anno 2008 in € **9.210.639,22**, comprensivi di oneri a carico Ente, costituiti da:

- € **8.774.452,00**, - fondo certificato dal Collegio dei Revisori dei conti per l'anno 2004;
- € **436.187,22** (comprensivi di oneri a carico Ente) quali incrementi fissi previsti dall'art. 87, comma 1, lett. c) e dall'art. 90, comma 2 del CCNL del 16.10.2008 non confluiti nei fondi dell'anno 2004 (art. 1, comma 191 della L. 266/2005).

In relazione a quanto sopra, il Direttore Amministrativo dell'Ateneo, con nota Prot. n. 10996 in data 4 marzo 2009, (allegato 2), ha sottoposto al Collegio dei Revisori dei conti, con apposito prospetto dimostrativo, la rideterminazione dell'ammontare complessivo dei fondi da destinare alla contrattazione integrativa, per l'esercizio finanziario 2008, effettuata ai sensi del citato art. 1, comma 189 della legge 23/12/2005, n. 266.

Il Collegio, esaminate le considerazioni espresse dall'Ateneo nella predetta nota del 4/3/09, e le quantificazioni degli importi in essa evidenziati, anche alla luce dei chiarimenti forniti, esprime parere favorevole alla quantificazione delle somme da destinare al trattamento accessorio per l'anno 2008, nell'importo complessivo di **Euro 9.210.639,22**, comprensivo degli oneri a carico Ente.

Inoltre, accertata la disponibilità delle somme in parola sul capitolo F.S. 2.1.3.02 " Personale tecnico amministrativo trattamento accessorio" (**pari a € 9.210.639,00**) per

# Collegio Revisori dei conti



l'anno 2008, attesta, ai sensi dell'art.40 – c.3 del d.lgs n. 165/2001, la compatibilità dei costi della contrattazione integrativa con i vincoli di bilancio dell'anno di riferimento.

Del che è verbale che consta di n. 3 pagine.

Il Collegio dei Revisori dei conti

# Collegio Revisori dei conti



## ALLEGATO N. 1

### **Verbale n. 233**

Il giorno 17 marzo 2008, presso la sede dell'Università di Bologna, in via Zamboni, 33, si è riunito il Collegio dei Revisori dei conti dell'Ateneo di Bologna.

Sono presenti:

Dott. Italo Ricci	- Presidente
Dott. Aldo Di Fazio	- Componente effettivo
Dott.ssa Olimpia Marcellini	- Componente effettivo
Rag. Rubino Muscente	- Componente effettivo
Sig.a Fiorella Barsotti	- Componente supplente

per trattare il seguente argomento.

### **Richiesta pre-certificazione sulla quantificazione del fondo per il trattamento accessorio relativo all'anno 2008.**

(comma 189 dell'art. 1 della legge finanziaria 2006).

La predetta normativa impone che, a decorrere dall'anno 2006, i fondi destinati al finanziamento della contrattazione integrativa non possano superare gli importi previsti allo stesso scopo nell'anno 2004, come certificato dall'Organo di Controllo, con l'unica eccezione di possibili incrementi previsti dal successivo comma 191.

Al riguardo, il Direttore Amministrativo dell'Ateneo, con nota Prot. n. 13321 in data 13 marzo 2008, il cui testo allegato è parte integrante di questo verbale, ha sottoposto a questo Collegio dei Revisori dei conti, con apposito prospetto dimostrativo, la rideterminazione dell'ammontare complessivo dei fondi da destinare alla contrattazione integrativa, per l'esercizio finanziario 2008, effettuata ai sensi del citato art. 1, comma 189 della legge 23/12/2005, n. 266.

Il Collegio, esaminate le considerazioni esposte dall'Ateneo nella predetta nota del 13/3/08, e le quantificazioni degli importi in essa evidenziati, anche alla luce dei chiarimenti forniti a richiesta del Collegio medesimo, esprime parere favorevole alla quantificazione delle somme da destinare al trattamento accessorio per l'anno 2008, nell'importo complessivo di Euro 8.774.452,00, comprensivo degli oneri a carico Ente.

Del che è verbale che consta di n. 2 pagine.

Il Collegio dei Revisori dei conti

# Collegio Revisori dei conti



## ALLEGATO 2

*Prot. n. 10996 del 4.03.2009*

***Alla Cortese Attenzione  
Presidente Collegio dei Revisori dei Conti***

**Oggetto: Relazione illustrativa tecnico-finanziaria sull'ipotesi di contratto collettivo integrativo per il personale tecnico – amministrativo per l'anno 2008 sottoscritta il 2 marzo 2009 ai fini del controllo sulla compatibilità dei costi (art. 5, comma 3 CCNL 16.10.08).**

Gentile Presidente,

Le comunico che, nel corso della seduta del 2 marzo 2009, la Delegazione di Parte pubblica e quella di Parte sindacale hanno siglato l'ipotesi di contratto collettivo integrativo per il personale tecnico amministrativo per l'anno 2008 (allegato 1).

Prima di entrare nel merito degli aspetti finanziari, si evidenzia che, la scrivente Amministrazione ha destinato al trattamento accessorio del personale tecnico – amministrativo per l'anno 2008 un importo complessivo pari a € **9.210.639,00 comprensivo di oneri carico ente**.

Si precisa che il Fondo per il trattamento accessorio relativo all'anno 2008, pari a € **9.210.639,00 comprensivo di oneri carico ente**, risulta essere superiore rispetto all'importo da Voi pre-certificato in data 17 marzo 2008 con verbale n. 233 (allegato 2); ciò in quanto, a seguito della sottoscrizione, avvenuta in data 16.10.2008, del Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro relativo al personale del comparto Università per il quadriennio normativo 2006-2009 e il biennio economico 2006-2007, questa Amministrazione, con delibera del Consiglio di Amministrazione del 11 novembre 2008 (allegato 3) ha provveduto ad incrementare il Fondo con gli importi previsti dall'art. 87, comma 1, lettera c) del CCNL sopra citato in applicazione dall'art. 1 comma 191 della L. 266/2005.

I commi 189 e ss. dell'art. 1 della L. 266/2005 hanno previsto, infatti, che dall'anno 2006 il Fondo per il trattamento accessorio non possa essere superiore a quello previsto e certificato dai Revisori dei Conti per l'anno 2004, e, possa essere incrementato solo degli importi fissi previsti dai Contratti Collettivi di Lavoro Nazionali, che non risultassero già confluiti nei fondi dell'anno 2004.

# Collegio Revisori dei conti



Ai fini del controllo di compatibilità dei costi si illustrano, di seguito, gli aspetti finanziari.

## Relativamente all'anno 2008

### a) Fondo ex art. 87 del CCNL del 16.10.2008

Il fondo per le progressioni economiche e per la produttività collettiva ed individuale relativo all'anno 2008 ammonta a € **1.758.013,00** comprensivi di oneri carico ente.

Esso è stato quantificato nel rispetto di quanto previsto dalle disposizioni contrattuali vigenti (art. 87, comma 1, art. 88 del CCNL del 16.10.2008;) e dall'art. 1, commi 189 e seguenti della Legge 266/2005.

### b) Fondo ex art. 90 del CCNL del 16.10.2008

Il fondo destinato alla corresponsione della retribuzione di posizione e di risultato del personale della categoria elevate professionalità ammonta a € **659.570,00** comprensivi di oneri carico ente. Esso è stato quantificato nel rispetto di quanto disposto dall'art. 90 del CCNL del 16.10.2008.

### c) Risorse aggiuntive ex art. 87, comma 2 del CCNL del 16.10.2008

Le risorse aggiuntive, i cui oneri sono a carico del bilancio di Ateneo, ammontano a € **6.793.056,00** comprensivi di oneri carico ente. Tali risorse vanno ad integrare i fondi di cui alle lettere a) e b) secondo le modalità e nel rispetto dei presupposti indicati dall'art. 87 comma 2 del CCNL del 16.10.2008.

Tale articolo infatti consente agli Atenei di integrare i Fondi sopra indicati con risorse aggiuntive "*(...) nel caso di attivazione di nuovi servizi o di processi di riorganizzazione finalizzati ad un accrescimento di quelli esistenti, ai quali sia correlato un aumento delle prestazioni del personale in servizio cui non possa farsi fronte attraverso la razionalizzazione delle strutture e/o delle risorse finanziarie disponibili o che comportino un incremento stabile delle dotazioni organiche*".

Al fine di una maggiore trasparenza, si allega il prospetto riepilogativo della procedura di quantificazione dei Fondi ex art. 87 e 90 del CCNL del 16.10.2008.

### d) Trattamento accessorio complessivo relativo all'anno 2008

Il fondo complessivo relativo all'anno 2008, considerate le risorse di cui alle

## Collegio Revisori dei conti



lettere a), b) e c), ammonta a € **9.210.639,00** comprensivi di oneri carico ente.

Sintetizzando quanto sopra esposto:

	<i>Lordo dipendente</i>	<i>con oneri carico ente</i>
<b>Fondo per le progressioni economiche e per la produttività collettiva ed individuale (art. 87 del CCNL del 16.10.2008)</b>	<b>1.433.075,00</b>	<b>1.758.013,00</b>
<b>Fondo per la retribuzione di posizione e di risultato del personale della categoria elevate professionalità (art. 90 del CCNL del 16.10.2008)</b>	<b>502.606,39</b>	<b>659.570,00</b>
<b>Integrazione dell'Amministrazione (risorse aggiuntive ex art. 87, comma 2 del CCNL 16.10.2008)</b>	<b>4.973.407,69</b>	<b>6.793.056,00</b>
Totale fondo per il salario accessorio anno 2008	6.909.639,00	9.210.639,00

Le Parti contraenti hanno così ripartito le predette risorse:

ISTITUTI	<i>Lordo dipendente</i>	<i>con oneri carico ente</i>
<b>Retribuzioni di posizione e di risultato per personale di categoria EP</b>	<b>1.168.048,23</b>	<b>1.550.000,00</b>
<b>Indennità di responsabilità per il personale di categoria B, C e D</b>	<b>791.258,48</b>	<b>1.050.000,00</b>
<b>Indennità mensile accessoria</b>	<b>2.712.886,21</b>	<b>3.600.000,00</b>
<b>Indennità di produttività collettiva dell'Ente</b>	<b>490.308,21</b>	<b>650.639,00</b>
<b>Indennità FORD</b>	<b>557.648,83</b>	<b>740.000,00</b>
<b>Incentivo legato alle prestazioni orarie</b>	<b>444.611,91</b>	<b>590.000,00</b>

# Collegio Revisori dei conti



<b>aggiuntive</b>		
<b>Progressioni economiche all'interno delle categorie relative all'anno 2008 per il personale di categoria EP</b>	<b>130.076,60</b>	<b>180.000</b>
<b>Progressioni economiche all'interno delle categorie relative all'anno 2008 per il personale di categoria B, C e D</b>	<b>614.250,61</b>	<b>850.000,00</b>
<b>TOTALE</b>	<b>6.909.089,08</b>	<b>9.210.639,00</b>

## e) Copertura finanziaria del trattamento accessorio anno 2008

L'importo che le Parti contraenti hanno destinato al trattamento accessorio del personale tecnico amministrativo per l'anno 2008 **pari a € 9.210.639,00 comprensivo di oneri carico ente** trova copertura finanziaria sul capitolo F.S. 2.1.3.02 " Personale tecnico amministrativo trattamento accessorio".

\*\*\*\*\*

L'ipotesi di accordo per l'anno 2008, sottoscritta il 2 marzo 2009, assume come obiettivo prioritario la valorizzazione delle persone, fondata sul miglioramento delle competenze professionali possedute e sul contributo assicurato da ciascuno al fine di supportare i processi di innovazione, efficienza, efficacia e di miglioramento dei servizi.

Essa rappresenta un investimento economico e organizzativo per l'Amministrazione, che ritiene prioritario accompagnare con adeguati strumenti la fase di ristrutturazione che l'Ateneo sta attraversando, allo scopo di supportare i progetti di miglioramento complessivo dei servizi offerti.

In particolare si ricordano i cantieri di ri-organizzazione, il consolidamento organizzativo - gestionale del modello Multicampus, le sperimentazioni in tema di certificazione di qualità dei laboratori, il miglioramento costante dei servizi bibliotecari, i processi di internazionalizzazione che investono molte attività di ricerca e didattica, le attività di supporto connesse ai maggiori finanziamenti europei ottenuti e all'incremento della mobilità studentesca internazionale e dei docenti, il costante aggiornamento delle

## Collegio Revisori dei conti



tecnologie informatiche e i connessi obiettivi di de-materializzazione e messa in sicurezza delle reti e l'ampliamento costante dell'offerta formativa in ragione dei principi della riforma in materia, con particolare riferimento alla progettazione in qualità dei corsi di studio (Progetto Quality Assurance) e all'applicazione della nuova riforma degli ordinamenti didattici (D.M. 270/04 e s.m.i.). I processi descritti, infatti, si concretano in operazioni di rinnovamento complesse ed articolate su più anni, esigono investimenti di risorse finanziarie e umane e coinvolgono non i singoli settori, ma l'Ateneo nel suo complesso grazie al contributo plurimo di tante professionalità tecniche-amministrative.

Tale sforzo organizzativo ha prodotto risultati di effettivo miglioramento sia in termini di qualità complessiva dei risultati dell'Ateneo, sia in termini di ampliamento dei servizi esistenti, così come emerge anche dagli esiti del progetto Good Practice 2008 (vedere breve sintesi comparativa allegata).

L'Amministrazione intende così consolidare una politica di incentivazione delle risorse umane in linea con lo sviluppo dell'ente.

All'interno di questo quadro di premessa, l'Ateneo definisce i suoi obiettivi strategici, che devono tener conto del lavoro non solo come costo ma anche come risorsa da valorizzare.

Con tale spirito, gli obiettivi generali perseguiti dalle presenti ipotesi di accordo sono i seguenti:

- a) migliorare l'efficienza del funzionamento e l'efficacia dei servizi resi;
- b) assicurare un'equa distribuzione delle risorse nella fase di orientamento e motivazione del personale sulle azioni necessarie a garantire i risultati da perseguire;
- c) cogliere le peculiarità delle singole realtà operative;
- d) migliorare la qualità lavorativa e la professionalità dei dipendenti introducendo strumenti di gestione e motivazione delle risorse umane diversificati, con l'intento di rispondere alla complessità organizzativa, anche valorizzando il ruolo, l'autonomia e la responsabilità della dirigenza.
- e) aumentare il grado di coinvolgimento del personale nei processi di miglioramento dell'Ateneo assumendo il riconoscimento delle competenze professionali dei dipendenti quale valore irrinunciabile, con la consapevolezza che la qualità dei servizi erogati dall'Amministrazione è in larga misura determinata dalla qualità delle prestazioni dei dipendenti.

Ad oggi, in virtù dell'ultrattività del CCIL sottoscritto nell'anno 2007 prevista dall'art. 2 comma 1 dello stesso contratto, al personale tecnico – amministrativo è stato corrisposto, con riferimento all'anno 2008, il trattamento economico accessorio, seppur

## Collegio Revisori dei conti



limitatamente ad alcuni istituti, sulla base dei criteri previsti dallo stesso contratto.

Ciò premesso si evidenziano di seguito gli elementi di maggior rilievo rinvenibili nell'ipotesi di accordo siglata:

- incremento, rispetto allo stanziamento per l'anno 2007, del fondo destinato al finanziamento delle retribuzioni di posizione e di risultato del personale di categoria EP per un importo pari a € 200.000,00; si tratta di un incremento finalizzato al riconoscimento del valore aggiunto apportato all'Ateneo, da parte di questo personale, dal presidio di settori di attività di grande complessità, specializzazione e responsabilità;
- incremento, rispetto allo stanziamento per l'anno 2007, del fondo destinato al finanziamento dell'indennità di responsabilità per il personale di categoria B, C e D per un importo pari a € 121.100,00; si tratta di un incremento finalizzato al riconoscimento della qualificata attività realizzata dal personale di categoria B, C e D a cui è stato affidato un incarico di coordinamento e responsabilità;
- conferma, rispetto allo stanziamento per l'anno 2007, del fondo destinato al finanziamento dell'Indennità Mensile Accessoria (IMA);
- istituzione e finanziamento con un importo pari a € 650.639,00 una indennità di produttività collettiva dell'Ateneo finalizzata al riconoscimento del maggior tasso di presenza in servizio dando evidente continuità e affidabilità alle attività tecnico-amministrative svolte e al raggiungimento dei complessivi e articolati obiettivi istituzionali dell'Ateneo nel corso dell'anno 2008;
- previsione che le eventuali somme non spese su tutti gli istituti contrattuali (fatta eccezione per quelle provenienti dall'istituto degli EP, che saranno destinati ai medesimi) confluiranno nell'istituto della produttività il cui ammontare totale sarà erogato al personale dopo il pagamento di tutti gli istituti contrattuali relativi all'anno 2008 e fatta salva la verifica che esso non sia necessario per completare altri imprevisi pagamenti di istituti contrattuali;

## Collegio Revisori dei conti



- incremento, rispetto allo stanziamento per l'anno 2007, del fondo destinato al finanziamento del FORD (fondo oneri, rischi e disagi) con un importo pari a € 118.784,00; si tratta di un incremento finalizzato a remunerare in maniera più sostanziosa, attraverso il riconoscimento di un incremento attestabile tra il 15 e il 30% dell'importo delle singole indennità previste dal CCIL, le attività lavorative che comportino rischio o disagio per i dipendenti che le svolgono;
- diminuzione, rispetto allo stanziamento per l'anno 2007, del fondo destinato al finanziamento degli incentivi legati a prestazioni orarie aggiuntive per un importo pari a € 10.000,00 comprensivi di oneri carico Ente; si tratta di una diminuzione indotta dall'accordo delle Parti a ridurre, seppur lievemente e nel rispetto delle esigenze organizzative delle Strutture e del disposto contrattuale nazionale, il ricorso a tale istituto;
- previsione della possibilità di progressioni economiche orizzontali attraverso lo stanziamento di un fondo pari a € 180.000,00 per il personale di categoria EP e di un fondo pari a € 850.000,00 per il personale di categoria B, C e D; viene contestualmente rimandata ad uno specifico accordo l'integrazione dei criteri generali previsti dall'art. 82 del CCNL del 16.10.08 per la selettività delle progressioni economiche. Le progressioni orizzontali per il personale di categoria B, C e D sono state finanziate con risorse stabili, fatta eccezione per una quota di risorse variabili pari a c.a. € 200.000. A riguardo si evidenzia che la possibilità di destinare risorse variabili al finanziamento delle progressioni economiche orizzontali è stata prevista dall'art. 88 comma 2, lettera a) del CCNL del 16.10.2008, ma, in considerazione del fatto che la spesa per le progressioni orizzontali rappresenta un costo che dovrà essere pienamente sostenibile nel tempo dal bilancio di Ateneo, le Parti contraenti hanno concordato di destinare a tale fine una quota molto contenuta delle suddette risorse.

Ai fini di una maggiore chiarezza si allegano l'ipotesi di CCIL anno 2008, Vostro verbale prot. 233 del 17 marzo 2008, delibera del Consiglio di Amministrazione del 11 novembre 2008 e conteggi per la costituzione del Fondo anno 2008.

Restando in attesa di un cortese riscontro, si porgono distinti saluti.

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO  
(Ines Fabbro)

# Collegio Revisori dei conti

