



ALMA MATER STUDIORUM - UNIVERSITA' DI BOLOGNA

RELAZIONE TECNICA

PER LA FORNITURA DI MATERIALE DI CONSUMO

E DI PICCOLA STRUMENTAZIONE,

IN AMBITO MEDICO E PREVALENTEMENTE AD USO ODONTOIATRICO,

PER LE ESIGENZE DELL'ALMA MATER STUDIORUM – UNIVERSITA' DI BOLOGNA

Publicato sul profilo del committente il 17.10.2018

F.to Il Responsabile Unico del Procedimento (RUP)

Elisabetta Chiusoli

INDICE

Premessa.

Art. 1 – Quadro normativo di riferimento.

Art. 2 – Obiettivi del progetto e strategie per la sua realizzazione.

Art. 3 – Elementi essenziali del progetto.

Art. 3.1 - Oggetto dell'appalto.

Art. 3.2 – Importo economico del progetto e opzioni.

Art. 3.3 – Durata e articolazione temporale del progetto.

Art. 4 – Elementi essenziali per lo svolgimento della procedura di affidamento.

Art. 4.1 – Tipo di procedura e criterio di aggiudicazione.

Art. 4.2 – Requisiti di partecipazione.

Art. 4.3 – Offerta economica.

Art. 5 – Esecuzione del contratto e conformità della fornitura.

Premessa.

Il presente documento fornisce le informazioni e le caratteristiche essenziali del progetto per la fornitura di *“Materiale di consumo e di piccola strumentazione, in ambito medico e prevalentemente ad uso odontoiatrico, per le esigenze dell’Alma Mater Studiorum – Università di Bologna”*.

Il progetto si propone di razionalizzare i modelli di approvvigionamento all’interno del Dipartimento di Scienze Biomediche e Neuromotorie (d’ora in avanti DIBINEM), spesso estremamente diversificati, intendendo individuare, nell’ampio spettro delle modalità di acquisto consentite dalla normativa vigente, un indirizzo che contemperisca la specificità degli acquisti stessi con gli aspetti legati alla migliore gestione globale, al fine di prevenire la suddivisione della spesa in presenza di un approvvigionamento unitario rispetto alla funzione.

Tenuto conto, altresì, della recente attivazione di una nuova Area Dirigenziale di *service* amministrativo contabile unificato per le Strutture di Area Medica si è ritenuto opportuno prevedere una lista di prodotti “c.d. consumabili” che potranno essere utilizzati anche dalle Strutture afferenti alla sopra menzionata Area.

Ai sensi dell’art. 95, comma 4, del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i., si è scelto di aggiudicare l’affidamento della fornitura in oggetto sulla base del criterio del minor prezzo in quanto i prodotti che si richiedono sono tipicizzati e standardizzati.

Nel Capitolato Speciale d’oneri sono previste tutte le specifiche tecniche e le condizioni della fornitura. Il progetto è strutturato in un unico lotto per meglio rispondere, in particolare, alle esigenze della Clinica Odontoiatrica caratterizzata da attività sanitarie erogate direttamente al territorio, propedeutiche e necessarie alle attività didattico-formative e di ricerca.

Come approvato con delibera della Giunta di Dipartimento del 25.01.2018, il DIBINEM garantirà la copertura dei costi al momento dell’ordinativo, costi che saranno imputati a progetti specifici creati per ogni reparto della Clinica Odontoiatrica o disponibilità del richiedente nel caso di ordinativi effettuati da altro personale afferente all’Area Medica.

Art. 1 – Quadro normativo di riferimento.

La procedura di affidamento e i rapporti contrattuali derivanti dall’aggiudicazione del contratto di appalto sono regolati:

- a) dal D.lgs. n. 50 del 18 aprile 2016 (**d’ora in poi Codice dei contratti pubblici**, come modificato dal D.lgs. n. 56 del 19 aprile 2017);
- b) dal *“Codice della legge antimafia e delle misure di prevenzione, nonché nuove disposizioni in materia di documentazione antimafia”*, Decreto Legislativo 6 settembre 2011, n. 159 (**d’ora in poi D.lgs. n. 159/2011**);
- c) dalla Legge n. 168/1989;
- d) D.lgs. 9 Aprile 2008 n. 81 *“Testo unico in materia di sicurezza e tutela della salute dei lavoratori”*;

- e) dalle norme in materia di Contabilità di Stato contenute nel R.D. n. 2440/23 e nel R.D. n. 827/24, in quanto applicabili alla presente gara;
- f) dal decreto sulla “*Semplificazione in materia di documento unico di regolarità contributiva (DURC)*”, Decreto Ministeriale 30 gennaio 2015;
- g) dalle “*Disposizioni legislative in materia di documentazione amministrativa*”, Decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n. 445 (**d’ora in poi D.P.R. n. 445/2000**);
- h) dal “*Regolamento per l’Amministrazione, la Finanza e la Contabilità dell’Alma Mater Studiorum - Università di Bologna*”, emanato con D.R. n. 1693 del 29.12.2015 e s.m.i. (**d’ora in poi R.A.F.C.**);
- i) dalla normativa di settore;
- l) dalle norme contenute nel Bando di gara, nel Disciplinare di gara, nel Capitolato Speciale d’oneri, nello Schema di contratto, nonché in tutta la documentazione di gara;
- m) e, per quanto non espressamente disciplinato dalle fonti sopra indicate, dalle norme del Codice Civile.

Art. 2 – Obiettivi del progetto e strategie per la sua realizzazione.

Considerata l’esigenza di procedere all’acquisizione di materiale di consumo strumentale principalmente per l’attività della Clinica odontoiatrica, il progetto si pone l’obiettivo di ovviare all’elevata frammentazione dei processi di acquisto ed alla disomogeneità delle procedure al fine di razionalizzare la gestione degli approvvigionamenti del materiale di consumo odontoiatrico e di piccola strumentazione all’interno del DIBINEM ed ottenere delle economie di scala utilizzando un contratto unico centralizzato.

L’analisi preliminare ha riguardato il consumo storico riferito agli acquisti negli ultimi 18 mesi dei prodotti più significativi effettuati dai reparti della Clinica Odontoiatrica con frequenza annuale superiore a 4 unità, ad esclusione dei prodotti con specificità tale da non essere coerenti con il livello di standardizzazione funzionale alla progettazione di questo affidamento.

Il vantaggio atteso da tale scelta è quello di armonizzare le riscontrate difficoltà descrittive connesse all’acquisto di materiale strumentale all’esercizio di un’attività, quella odontoiatrica, altamente specialistica, con i principi dettati dall’art. 68 del D.lgs. n. 50/2016 in tema di “*Specifiche tecniche*”.

Applicando i parametri descritti sono stati individuati n. 163 prodotti, con determinate specifiche tecniche, inseriti in una lista e che costituiscono l’oggetto della procedura. Nell’offerta economica il concorrente, dunque, sulla base delle informazioni esplicitate nel Capitolato Speciale d’oneri e nell’allegato “*Specifiche tecniche*”, dovrà indicare la percentuale di sconto da applicare all’intera lista prodotti a prezzi unitari.

Il DIBINEM si riserva la possibilità di acquistare, altresì, dei prodotti non presenti nell’allegato al Capitolato Speciale d’oneri, “*Specifiche Tecniche*” ma presenti nel catalogo dell’Aggiudicatario. Tale

possibilità di acquisto non è vincolante in quanto il DIBINEM potrà rivolgersi ad un diverso fornitore, qualora le condizioni di fornitura, sia tecniche sia economiche, non siano ritenute vantaggiose.

Il progetto, in analogia con le convenzioni Consip e, soprattutto, con il precedente contratto, è ispirato a dar vita ad un nuovo Accordo Quadro, nell'ambito del quale il DIBINEM non si impegna a richiedere un quantitativo minimo di fornitura e potrà acquistare sia i prodotti descritti nell'allegato al Capitolato Speciale d'oneri, "*Specifiche Tecniche*" sia i prodotti contenuti nel catalogo dell'Aggiudicatario fino alla concorrenza dell'importo complessivo dedotto in contratto.

Il valore del contratto presunto potrà, quindi, subire modificazioni in diminuzione senza che l'Aggiudicatario possa vantare pretese, penalità, indennizzi, risarcimenti o quant'altro, non costituendo per l'Aggiudicatario un minimo contrattuale garantito.

Vista la delibera del Consiglio di Amministrazione della seduta del 25.07.2017 di attuazione della nuova Area Medica, qualora ci siano le condizioni, le altre Strutture di ambito medico dell'Alma Mater Studiorum potranno valutare di utilizzare l'Accordo Quadro.

Art. 3 – Elementi essenziali del progetto.

Art. 3.1. - Oggetto dell'appalto.

La fornitura di "*Materiale di consumo e di piccola strumentazione, in ambito medico e prevalentemente ad uso odontoiatrico per le esigenze dell'Alma Mater Studiorum – Università di Bologna*", è prevalentemente di tipo odontoiatrico per le esigenze della Clinica Odontoiatrica del DIBINEM.

Le condizioni sono analiticamente descritte nel Capitolato Speciale d'oneri e nelle "*Specifiche Tecniche*" ad esso allegate.

La fornitura si caratterizza di una lista dettagliata di n. 163 prodotti (allegato al Capitolato Speciale d'oneri "*Specifiche Tecniche*") e della possibilità di acquisto da parte del DIBINEM di altro materiale presente nel catalogo dell'operatore economico che risulterà aggiudicatario.

Art. 3.2. – Importo economico del progetto e opzioni.

Il **valore massimo stimato dell'appalto** (comprensivo di ogni eventuale opzione o rinnovo), è pari a Euro 1.400.000,00 (I.V.A. esclusa), di cui:

-l'importo massimo presunto della fase principale dell'appalto, di durata triennale, è pari a Euro 600.000,00 (I.V.A. esclusa);

-l'importo massimo presunto della fase eventuale di rinnovo, di durata triennale da esercitarsi anche disgiuntamente, anno per anno, è pari a Euro 600.000,00 (I.V.A. esclusa);

-l'importo massimo presunto della fase eventuale di proroga, di dodici mesi, è pari a Euro 200.000,00 (I.V.A. esclusa).

Tali valori sono stati calcolati tenendo conto del consumo storico annuale dei prodotti elencati nell'allegato al Capitolato Speciale d'oneri, "*Specifiche Tecniche*", e del consumo storico annuale di altro

materiale di consumo odontoiatrico e di piccola strumentazione acquistato dal catalogo dell'Aggiudicatario.

A tale consumo storico, quantificato in Euro 120.000,00 annui, è stata aggiunta una quota presunta e stimata relativa alle eventuali esigenze che potranno essere manifestate dalla Strutture di ambito medico.

Art. 3.3. – Durata e articolazione temporale del progetto.

La fornitura avrà durata triennale con facoltà di rinnovo per ulteriori tre anni, da esercitarsi anche in maniera disgiunta (anno per anno) e con facoltà di proroga per dodici mesi.

Art. 4 – Elementi essenziali per lo svolgimento della procedura di affidamento.

Art. 4.1. – Tipo di procedura e criterio di aggiudicazione.

Si propone una procedura di affidamento, mediante appalto pubblico a procedura aperta da aggiudicarsi in base al criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4, D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i..

Art. 4.2.– Requisiti di partecipazione.

Sono esclusi dalla procedura di affidamento gli operatori economici per i quali sussistono cause di esclusione di cui all'art. 80 del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i..

Ai sensi dell'art. 83 del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i., i criteri di selezione riguardano i requisiti di idoneità professionale e di capacità economica e finanziaria (ivi compresi gli eventuali requisiti previsti dalla normativa di settore).

Con riferimento al requisito di idoneità professionale, si richiede che i concorrenti siano iscritti ai registri di appartenenza, come previsto dall'art. 83, comma 3, del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i..

Con riferimento ai requisiti di capacità economica e finanziaria, si richiede:

- 1)** il possesso di un volume di fatturato per forniture nel settore oggetto della gara, eseguite nel triennio 2015/2017, non inferiore a € 200.000,00 (= I.V.A. esclusa); con tale scelta si intende incentivare la massima partecipazione alla procedura, soprattutto al fine di favorire l'accesso delle piccole e medie imprese, ai sensi dell'art. 30, co. 7, del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;
- 2)** il possesso di un volume di fatturato per forniture odontoiatriche (materiale di consumo e piccola strumentazione), eseguite nel triennio 2015/2017, non inferiore a € 105.000,00 (=I.V.A. esclusa);
- 3)** aver regolarmente eseguito nel triennio 2015/2017 forniture riguardanti tipologie di attività oggetto del presente appalto; di queste forniture almeno una deve riguardare materiale di consumo odontoiatrico ed essere di importo non inferiore a € 5.000,00 (= I.V.A. esclusa); tale importo è stato stimato in relazione al valore massimo presunto del singolo ordine d'acquisto che il DIBINEM emetterà in corso d'esecuzione.

Art. 4.3. – Offerta economica.

Il concorrente dovrà offrire un'unica percentuale di sconto, a rialzo rispetto a quella posta a base di gara del 20%, da applicare alla lista dei prezzi unitari indicati nell'allegato al Capitolato Speciale d'oneri, "Specifiche tecniche", per ciascun prodotto.

I singoli prezzi unitari dei prodotti presenti nell'allegato al Capitolato Speciale d'onori, "*Specifiche tecniche*", sono stati individuati sulla base di un'indagine di mercato praticando una media tra prezzi applicati dai vari fornitori del settore.

Nel modulo dell'offerta economica, l'Aggiudicatario, non ai fini dell'aggiudicazione, dovrà esplicitare, altresì, lo sconto che si impegna a praticare su tutti i prodotti presenti nel proprio catalogo.

Si ricorda che la possibilità di acquisto dei prodotti presenti nel catalogo dell'Aggiudicatario non è vincolante in quanto il DIBINEM potrà rivolgersi ad un diverso fornitore, qualora le condizioni di fornitura, sia tecniche sia economiche, non siano ritenute vantaggiose.

Art. 5 – Esecuzione del contratto e conformità della fornitura.

Ai sensi dell'art. 101 del D.lgs. n. 50/2006 e s.m.i., la verifica di conformità della fornitura è diretta dal Responsabile unico del procedimento (RUP).

In fase di esecuzione il RUP si avvale del Direttore dell'Esecuzione; quest'ultimo potrà nominare uno o più assistenti.

Ai sensi dell'art. 102 del D.lgs. n. 50/2006 e s.m.i., la verifica di conformità è volta ad accertare il rispetto delle previsioni e delle pattuizioni contrattuali sotto il profilo tecnico e funzionale e nel rispetto delle caratteristiche tecniche, economiche e qualitative (nonché nel rispetto delle eventuali leggi di settore), e che i dati risultanti dalla contabilità e dai documenti giustificativi corrispondano fra loro e con le risultanze di fatto.

Saranno effettuate verifiche in corso d'opera.

Le attività svolte saranno verbalizzate e sarà garantito il principio di contraddittorio e di partecipazione.

Il certificato di conformità sarà rilasciato nei modi previsti dall'art. 102, comma 3 del D.lgs. n. 50/2006 e s.m.i..

In caso di verifica con esito negativo, salva l'applicazione delle penalità previste nello Schema di contratto, l'Appaltatore dovrà provvedere, entro il termine fissato dal Direttore dell'Esecuzione, ad effettuare il corretto adempimento delle prestazioni previste dal contratto e alla completa eliminazione degli inadempimenti.