

RELAZIONE ISTRUTTORIA PREDISPOSTA DALL'UFFICIO PROPONENTE:

Area Edilizia e Sostenibilità - AUTC

FINALITA'/SCOPO

Autorizzazione alla partecipazione al Bando MIUR per l'Edilizia Universitaria - Decreto Ministeriale n. 1121 del 05/12/2019 registrato alla Corte di Conti in data del 10 gennaio 2020 – ed approvazione di due programmi unitari di partecipazione denominati rispettivamente Linea A e Linea B. Approvazione, altresì, del Programma Triennale Lavori 2020 – 2022 con particolare riguardo agli interventi inseriti nei suddetti programmi unitari.

PRESIDIO POLITICO

Delegato all'Edilizia e Sostenibilità Ambientale

PRESUPPOSTI DI FATTO E DI DIRITTO

A seguito della registrazione alla Corte di Conti in data del 10 gennaio 2020 è stato pubblicato sul sito del MIUR il bando (D.M. 1121 del 05.12.2019) per il cofinanziamento ministeriale di programmi d'investimento delle Università statali ai sensi dell'art. 5, commi 1, lett. b), e 4, della legge 24 dicembre 1993, n. 537 e dell'art. 1, commi 95-98, della legge 30 dicembre 2018, n. 145 (LB 2019). Questa linea di finanziamento è stata ripristinata dopo oltre due decenni e si propone come supporto dei programmi innovativi e di sviluppo dei singoli Atenei.

Il Bando stanZIA risorse del Fondo per l'edilizia universitaria e per le grandi attrezzature scientifiche, stabilite in complessivi € 400.000.000,00 per il periodo 2019-2033, destinate, nei limiti annuali previsti dal decreto art. 1 comma 2 lett. a), b), c), d), al cofinanziamento nella misura massima del 50% dei programmi unitari d'intervento presentati dalle Istituzioni universitarie statali, come di seguito dettagliato:

- a. € 270.000.000, finalizzati a progetti di livello esecutivo oppure a progetti di livello definitivo da realizzarsi secondo la formula dell'appalto di progettazione ed esecuzione dei lavori secondo la vigente normativa sui lavori pubblici, concernenti lavori di edilizia da avviare entro il 2020;
- b. € 70.000.000, finalizzati a progetti di livello almeno definitivo secondo la vigente

normativa sui lavori pubblici, concernenti lavori di edilizia da avviare successivamente al 2020, con almeno procedure di affidamento avviate entro il 2022;

c. € 50.000.000, finalizzati all'ammodernamento delle infrastrutture tecnologiche e grandi attrezzature scientifiche da avviare entro il 2020;

d. € 10.000.000, finalizzati ad interventi di progetti di livello esecutivo oppure di progetti di livello definitivo da realizzarsi secondo la formula dell'appalto di progettazione ed esecuzione dei lavori secondo la vigente normativa sui lavori pubblici concernenti lavori di edilizia per il potenziamento dell'edilizia sportiva universitaria, da avviare entro il 2020.

Tali interventi di edilizia possono consistere in lavori di costruzione, ristrutturazione, miglioramento, ampliamenti, messa in sicurezza, adeguamento sismico, efficientamento energetico di beni immobili adibiti o da adibire alle attività istituzionali con esclusione, quindi, degli interventi di edilizia residenziale.

Si evidenzia che i fondi ministeriali stanziati sono riferiti al periodo **2019 – 2033**, quindi se da un lato è possibile includere interventi che siano stati già avviati al momento della domanda, con riferimento al 2019 con i limiti che si dirà successivamente, è anche previsto che eventuali fondi eccedenti su una linea di azione di programma siano rimodulati in modo proporzionale per il rifinanziamento delle altre tipologie previste fino a concorrenza della somma di euro 400 milioni totali, messa a disposizione (art. 1 comma 2 del Decreto).

Da quanto sopra, consegue la giusta ammissibilità alla richiesta di finanziamento di spese per intervento di programma, oggetto della domanda, sostenute successivamente alla data del decreto (in Allegato del decreto, esplicitamente indicato dal 05/12/2019) comprese spese per la progettazione, per l'esecuzione dei lavori, per gli impianti e per le forniture necessarie alla realizzazione del programma. Non sono invece oggetto di possibile cofinanziamento le somme accantonate per imprevisti.

Ogni Ateneo può presentare al massimo due autonomi programmi unitari con uno o più interventi, riconducibili a due distinte tipologie fra quelle individuate alle lett. a), b), c) e d) stabilite all'art. 1 del Decreto (in Allegato decreto Prf.II).

La strategia che si propone per l'Ateneo di Bologna è quella di concorrere per le linee di finanziamento a) e b).

Il Decreto - all'art. 1, comma 3 - ultimo periodo – pone un limite di ammissione e precisa che le spese sostenute per programmi che abbiano già beneficiato di altro finanziamento ministeriale, non possono concorrere al bando attuale; l'esclusione vale anche per gli investimenti in infrastrutture relativi ai finanziamenti per i Dipartimenti eccellenti.

È possibile presentare domanda di co-finanziamento solo per edifici di proprietà pubblica.

DOMANDA DI FINANZIAMENTO - OPPORTUNITÀ VALUTATIVA ATENEO

Occorre riflettere che nel predisporre la domanda, l'Ateneo fornisce l'indicazione del costo complessivo del programma unitario degli interventi, distinguendo la quota posta a carico del proprio bilancio dell'Ateneo, o assicurata da altri Enti, e quella posta a carico delle risorse del bando di cui al D.M. 1121/2019.

Inoltre, il cofinanziamento richiedibile al MIUR si calcola sull'intero costo del programma (al netto degli imprevisti).

Il Decreto avverte, art.3, che l'entità del cofinanziamento, a carico del proprio bilancio e/o di altri Enti, debba risultare maggiore di quella minima richiesta per il co- finanziamento MIUR.

A tal proposito è previsto (Allegato al decreto Prf. A) che il soggetto richiedente alleggi alla domanda la documentazione attestante la copertura finanziaria della quota a proprio carico (Delibera del presente Organo, asseverata dal Collegio dei revisori dei conti) ovvero a carico di altri soggetti (convenzione, o altro atto sottoscritto dal legale rappresentante dell'ente che cofinanzia).

ANALISI DEI CRITERI VALUTATIVI MIUR APPLICATI AI PROGRAMMI PROPOSTI.

I criteri ministeriali individuati e applicati per le analisi delle diverse linee di azione dei programmi con interventi di edilizia a) b) d) sono ricorrenti e fra loro abbastanza omogenei, andando così a definire un metodo di valutazione uniforme per ciascuno di essi:

- la rilevanza del programma ai fini del riequilibrio delle disponibilità dell'edilizia e

degli impianti in relazione alla popolazione studentesca;

- qualità, in relazione alla funzionalità, alla sicurezza, alla sostenibilità ambientale e innovazione tecnica delle soluzioni adottate;
- immediata cantierabilità dell'intervento, comprovata dall'avvenuto espletamento della procedura di gara, oppure dalla disponibilità alla data di presentazione della domanda di cofinanziamento, di un progetto esecutivo o definitivo già oggetto di verifica preliminare ai sensi dell'articolo 26 del d.lgs. n. 50/2016;
- compartecipazione finanziaria da parte del proponente o di altri enti pubblici o privati, in misura superiore alla percentuale minima richiesta.

Tutti i criteri, comunque, corrispondono ad un punteggio variabile, compreso in un range numerico definito, sulla base del quale vengono redatte quattro graduatorie: una per ciascuna delle tipologie d'intervento esaminato.

Il contributo MIUR viene assegnato alle Istituzioni universitarie, per ciascun tipo di programma di cui all'articolo 1, comma 1, lettere a) b) c) d) del decreto, con riferimento agli interventi contenuti nel programma e ai costi ritenuti ammissibili, scorrendo progressivamente la graduatoria e fino a concorrenza degli importi disponibili.

A parità di punteggio, è data preminenza al programma nel quale è maggiore il punteggio relativo alla compartecipazione finanziaria dell'Ateneo o di altro ente pubblico o privato.

Le quattro graduatorie redatte dalla Commissione sono approvate con decreto del Ministro e indicano espressamente la quota di cofinanziamento assegnato per ciascun Ateneo.

RILEVAZIONE COMPLESSIVA DEGLI SPAZI DELL'ATENEO

La rilevazione complessiva degli spazi di Ateneo è elemento valutativo della domanda di cui all'art. 3 del decreto.

Infatti, essa è innanzitutto finalizzata alla valutazione delle esigenze di riequilibrio delle disponibilità edilizie dell'Ateneo in riferimento alla sua popolazione studentesca, entro il primo anno di fuori corso, come da art. 5, comma 4, della L. 537/1993.

Inoltre, la rilevazione rappresenta per il MIUR un elemento informativo utile per la futura costituzione di un'anagrafe di edilizia universitaria e per un'analisi di previsione del

fabbisogno futuro per gli interventi di edilizia universitaria.

La compilazione di detta scheda è stata presa in carico proficuamente dall'Area del Patrimonio (APAT) che sta provvedendo anche a rogitare con gli Enti proprietari, le acquisizioni in godimento e/o gli allungamenti dei termini di disponibilità dei beni (immobili o solo terreni) il cui godimento cesserebbe prima dei 19 anni di concessione gratuita, previsti dall'art.1 c.3 del Bando quale durata minima del titolo giuridico sull'immobile o sull'area oggetto di intervento; ciò richiederà la preventiva adozione di successivi Decreti Rettorali attuativi, per i quali si chiede fin d'ora autorizzazione all'adozione. In questo modo sarà possibile candidare i relativi interventi al cofinanziamento ministeriale.

È richiesta inoltre espressamente l'autocertificazione di tutti i dati patrimoniali e non inseriti nel modulo predisposto.

La scheda di rilevazione complessiva degli spazi d'Ateneo è stata sottoposta, come previsto dal DM suddetto, al Nucleo di Valutazione, che l'ha validata nella seduta del 19/05/2020.

Considerato che:

- il Bando MIUR prevede un cofinanziamento ministeriale per la realizzazione di investimenti in Edilizia Universitaria e Infrastrutture tecnologiche e Apparecchiature nella misura massima del 50% del loro importo complessivo, per un totale di 400 milioni suddivisa in quattro tipologie di interventi;
- l'Università di Bologna coglie in esso una favorevole opportunità per la realizzazione di alcuni dei progetti inseriti nella Programmazione Lavori 2020-2022, approvato dal presente Organo Accademico nella seduta del 17/12/2019;
- il Bando MIUR pone condizioni temporali da rispettare che orientano la scelta dell'Amministrazione verso quei progetti, inseriti nella Programmazione Triennale Lavori 2020 – 2022, immediatamente cantierabili o prossimi ad esserlo od anche, già banditi, quindi sostanzialmente compresi nell' Elenco Annuale 2020, ma anche in precedente programmazione o successiva;

e svolgendo tutte le analisi e le valutazioni sui progetti, si sono profilati due programmi

unitari di interventi che si intende proporre ai fini della presentazione delle richieste di cofinanziamento MIUR e che sono il più aderenti possibili alle caratteristiche richieste dal Bando e, in particolare, conciliabili con i tempi procedurali indicati.

PROGRAMMI UNITARI

L'Ateneo intende presentare due programmi unitari distinti alla luce della seguente considerazione. Quando nell'ultimo scorcio del 2015 si è insediata la nuova Governance dell'Ateneo di Bologna del Rettore, Prof. Francesco Ubertini, grande rilevanza è stata accreditata alla realizzazione di un piano edilizio di mandato pluriennale per dare forma fisica ad un grande progetto didattico e scientifico fondato su di un modello a rete di "Distretti Territoriali" secondo un piano unitario e coerente con le dinamiche di sviluppo di una università moderna e pronto a recepire modelli flessibili di implementazione per meglio rispondere alle evoluzioni future della didattica e ricerca istituzionali.

Appare quindi opportuno configurare i programmi unitari secondo questa logica di sistema ovvero i Distretti Territoriali.

I due programmi unitari che si intendono proporre esprimono una strategia coordinata di intervento sui plessi edilizi improntata su tre primarie istanze: *efficacia, efficienza e sicurezza*.

PROGRAMMA LINEA A): NASCONO I DISTRETTI

Il programma è costituito dai seguenti progetti:

1	Realizzazione edificio dipartimentale – Plesso Bertalia
2	Opere prevenzione incendi sede di Azzo Gardino
3	Messa a norma Museo BES I lotto
4	Restauro e risanamento conservativo Sauli Saffi
5	Ristrutturazione ex Stazione Veneta
6	Opere di allestimento e completamento laboratori - Cesenatico
7	Opere propedeutiche Sauli Saffi
8	Nuova realizzazione di una cabina elettrica - Ozzano
9	Realizzazione nuovi laboratori didattici e biblioteca - Ravenna
10	Realizzazione Torre Biomedica presso il complesso Sant'Orsola

11	Condizionamento Palazzo Poggi
12	Manutenzione straordinaria del Complesso Absidale Santa Lucia
13	Manutenzione Straordinaria Palazzo Strocchi
14	Cabina elettrica Risorgimento

La somma complessiva delle opere previste è pari € 66.895.604,24, già al netto delle spese effettuate prima del 05/12/2019 e degli imprevisti come stabilito dal DM. La proposta degli uffici è quella di chiedere un co-finanziamento complessivo pari a € 26.000.000,00 pari al 38,87% della somma totale. Tale percentuale rientra nei limiti del DM (massimo 50%) e consentirà probabilmente una buona valorizzazione nel rispettivo criterio di aggiudicazione. Si specifica che **l'intervento n°1** è ricompreso, come procedura di gara, all'interno del bando utilizzato per la realizzazione dei due studentati più un edificio servizi (a valere sul Bando della Legge 338/2000) e per il completamento/allestimento di laboratori (a valere sul Bando dei Dipartimenti Eccellenti). Si è trattata solo di un'opportunità di economia e razionalizzazione amministrativa dei procedimenti perché la realizzazione dell'edificio dipartimentale non è in alcun modo rendicontato su detti finanziamenti, che generano infatti interventi con un loro quadro economico separato. Per questi motivi è possibile dichiarare anche per questo intervento la mancanza di finanziamenti ministeriali concorrenti al quadro economico dell'opera come previsto puntualmente dal Decreto Ministeriale n. 1121 del 05/12/2019. Per quanto attiene invece all'**intervento n°10** si evidenzia che rispetto alla programmazione precedente è stato inserito nel medesimo lotto di intervento anche il blocco aule antistante l'edificio a Torre, creando un'unica linea di intervento, per questo il quadro economico è aumentato in maniera sensibile rispetto alla precedente programmazione. Allo stesso modo l'**intervento n°12** aumenta di quadro economico a seguito dell'accorpamento, in un unico lotto, degli originari lavori di miglioramento alla resistenza al fuoco con quelli di manutenzione straordinaria dell'immobile previsti in annualità successive.

PROGRAMMA LINEA B): I DISTRETTI SI COMPLETANO

Il programma è costituito dai seguenti progetti:

1	Realizzazione Asilo Aziendale nel Complesso di via Filippo Re
2	Realizzazione nuova sede Dip. PSI e Amministrazione ACCF - Cesena
3	Adeguamento della Biblioteca centralizzata Ruffilli - Forlì
4	Ristrutturazione UE5 e UE6 Navile per le esigenze del Dip. FaBiT
5	Ristrutturazione Padiglione 11
6	Ristrutturazione edificio BES
7	Ristrutturazione Padiglione Gozzadini
8	Portico Mineralogia
9	Urbanizzazioni Lazzaretto
10	Messa a norma edificio di Matematica
11	Orto Botanico
12	Manutenzione straordinaria sede di Fano
13	Aula Magna Padiglione 18

La somma complessiva delle opere previste è pari € 49.459.752,81, già al netto delle spese effettuate prima del 05/12/2019 e degli imprevisti come stabilito dal DM. La proposta degli uffici è quella di chiedere un co-finanziamento complessivo pari a € 16.000.000,00 pari al 32,35% della somma totale. Tale percentuale rientra nei limiti del DM (massimo 50%) e consentirà probabilmente un'ottima valorizzazione nel rispettivo criterio di aggiudicazione.

ASPETTI ECONOMICO-FINANZIARI RELATIVI ALLA CANDIDATURA DEL PROGRAMMA

Ai fini della partecipazione al bando si riportano sinteticamente i requisiti previsti inerenti gli aspetti economico-finanziari:

- il cofinanziamento può essere richiesto nella misura massima del 50% dei programmi d'intervento presentati, secondo quanto indicato dall'art.1 comma 1 del Decreto;
- sono ammissibili a finanziamento le spese sostenute a decorrere dalla data del presente decreto, ossia 05 dicembre 2019, secondo quanto indicato dall'art.1 comma 3 del Decreto;
- sono in ogni caso escluse dal finanziamento le spese relative a programmi già oggetto

di finanziamento ministeriale, ivi compresi i finanziamenti per investimenti in infrastrutture relativi ai dipartimenti di eccellenza, secondo quanto indicato dall'art.1 comma 3 del Decreto;

- l'importo massimo delle risorse richiedibili come cofinanziamento al MIUR è calcolato sulla base della sostenibilità del bilancio determinata dall'indicatore ISEF (calcolato secondo il D.Lgs. N. 49/2012) secondo quanto indicato dall'art. 2, comma 1, del Decreto.
- le risorse del Fondo per l'edilizia universitaria e per le grandi attrezzature scientifiche pari complessivamente a € 400.000.000, saranno erogate nel periodo **2019-2033**, con trasferimenti disposti nei limiti delle risorse disponibili annualmente indicate nella tabella 1 allegata al bando, dando priorità ai programmi di cui all'articolo 1, lett. a). Come esplicitato nelle FAQ emanate dal MIUR, le Università dovranno di norma anticipare le somme che saranno successivamente rimborsate dal Ministero. A tal fine, il medesimo art. 4, comma 1, prevede la possibilità che le Università contraggano dei mutui per finanziare la realizzazione dell'opera e utilizzino quindi il finanziamento ministeriale a copertura anche parziale degli oneri di ammortamento.

Tenendo in considerazione tutti i requisiti e le condizioni previste, è stata formulata una proposta di candidatura interventi formulata in coerenza con ciò che è stato imputato a Budget per la programmazione di bilancio 2020-2022, confermando le fonti di copertura previste tra cui il ricorso al Mutuo.

SOSTENIBILITA' DEL BILANCIO SULLA BASE DELL'INDICATORE ISEF

Fra le condizioni necessarie ai fini della partecipazione al bando vi è la sostenibilità del bilancio sulla base dell'indicatore ISEF secondo quanto indicato dall'art. 2, comma 1, del Decreto, calcolato secondo il D.Lgs. N. 49/2012. L'indicatore di sintesi tiene conto delle spese del personale e dell'indebitamento.

L'art. 2, comma 1 del Decreto stabilisce che il limite massimo complessivo delle risorse che possono essere richieste da ciascun Ateneo viene commisurato all'assegnazione del FFO 2019 relativa alla somma di quota base, quota premiale e intervento perequativo e al grado di sostenibilità del bilancio nel seguente modo:

% risorse acquisibili rispetto a FFO 2019	Indice sostenibilità dei bilanci (d.lgs. 49/2012)
20%	$ISEF \geq 1,3$
15%	$1,1 \leq ISEF < 1,3$
10%	$1 \leq ISEF < 1,1$
	$ISEF < 1$

- Assegnazione del FFO 2019 Università di Bologna: l'assegnazione del FFO 2019 relativa alla somma di quota base, quota premiale e intervento perequativo è pari a 347.236.814 euro;
- Indice sostenibilità del bilancio Università di Bologna (d.lgs. 49/2012): il valore 2019 dell'indicatore di sostenibilità economica finanziaria è pari a 1,20 ed è stato stimato seguendo le indicazioni ministeriali fornite nel 2018, in quanto non sono ancora stati certificati dal Miur gli indicatori 2019.

Il co-finanziamento massimo complessivo richiedibile dall'Università di Bologna si stima essere pertanto del 15% dell'assegnazione FFO 2019 (relativa alla somma della quota base, quota premiale e interventi perequativi), per un importo di 52 mln di euro.

COSTO COMPLESSIVO DEI PROGRAMMI UNITARI E COPERTURA FINANZIARIA

L'Allegato al decreto, al Prf. A stabilisce l'obbligo di indicare il costo complessivo del programma, distinguendo la quota posta a carico del proprio bilancio, o assicurata da altri enti, e quella posta a carico delle risorse del Decreto. Viene inoltre stabilito l'obbligo di indicare le medesime informazioni anche nella sezione A del modulo di domanda. L'entità del cofinanziamento, a carico del proprio bilancio e/o di altri enti, deve essere di entità non inferiore a quella di cui si richiede il finanziamento. Va al riguardo allegata la documentazione attestante la copertura finanziaria della quota a carico del soggetto richiedente (delibera del CDA e relazione del Collegio dei revisori dei conti) ovvero a carico di altri soggetti (convenzione, o altro atto sottoscritto dal legale rappresentante dell'ente che cofinanzia). Il programma deve indicare la suddivisione del costo degli interventi nelle annualità alle quali si riferisce in relazione allo stato di avanzamento dei

lavori.

Secondo quanto previsto dal bando, il costo complessivo del programma da candidare (inclusivo di IVA) deve esporre spese per arredi, attrezzature e costi connessi al loro utilizzo non superiori al 10% del costo complessivo. Inoltre, ai sensi dell'articolo 1, comma 2 del Decreto, possono essere indicate solo le spese effettivamente sostenute, comprese quelle di progettazione, in data successiva alla data di adozione dello stesso (5 dicembre 2019).

Si riporta di seguito il prospetto di sintesi per i due programmi unitari che riporta l'elenco dei progetti per i quali si presenta la candidatura in Linea di azione A e in Linea di Azione B (fra loro connesse e interdipendenti), con evidenza dell'importo complessivo del quadro economico da candidare, distinguendo tra l'importo per il quale si richiede il cofinanziamento al MIUR e l'importo di finanziamento a carico Unibo:

PROSPETTO 1 – LINEA A

n°	Linea di azione A: Opere con inizio lavori 2020 (salvo proroghe)	Quadro economico da candidare	Cofinanziamento richiesto al Miur	%	Finanziamento a carico UNIBO soggetto a certificazione dai Revisori dei Conti	Contributi da terzi
1a	Realizzazione edificio dipartimentale – plesso Bertalia	17.252.096,94 €	7.500.000,00 €	43,47%	9.752.096,94 €	
2a	Opere prevenzione incendi sede di Azzo Gardino	574.994,21 €	200.000,00 €	34,78%	374.994,21 €	
3a	Messa a norma Museo BES I lotto	650.000,00 €	250.000,00 €	38,46%	400.000,00 €	
4a	Restauro e risanamento conservativo Sauli Saffi	9.596.640,00 €	1.000.000,00 €	10,42%	2.172.806,49 €	6.423.833,50 €
5a	Ristrutturazione ex Stazione Veneta	1.712.516,87 €	700.000,00 €	40,88%	1.012.516,87 €	
6a	Opere di allestimento e completamento laboratori - Cesenatico	1.736.075,14 €	650.000,00 €	37,44%	1.086.075,14 €	
7a	Opere propedeutiche Sauli Saffi	234.180,00 €	100.000,00 €	42,70%	134.180,00 €	
8a	Nuova realizzazione di una cabina elettrica - Ozzano	1.493.947,54 €	600.000,00 €	40,16%	893.947,54 €	
9a	Realizzazione nuovi laboratori didattici e biblioteca - Ravenna	4.469.085,23 €	1.800.000,00 €	40,28%	2.669.085,23 €	

10a	Realizzazione Torre Biomedica presso il complesso Sant'Orsola	25.000.000,00 €	11.500.000,00 €	46,00%	13.500.000,00 €	
11a	Condizionamento Palazzo Poggi	578.217,20 €	200.000,00 €	34,59%	378.217,20 €	
12a	Manutenzione straordinaria del Complesso Absidale Santa Lucia	1.312.643,11 €	600.000,00 €	45,71%	712.643,11 €	
13a	Manutenzione Straordinaria Palazzo Strocchi	1.547.700,00 €	600.000,00 €	38,77%	947.700,00 €	
14a	Cabina elettrica Risorgimento	737.508,00 €	300.000,00 €	40,68%	437.508,00 €	
Totale Linea di Azione A		66.895.604,23 €	26.000.000,00 €	38,87%	34.471.770,73 €	6.423.833,50 €

PROSPETTO 1 – LINEA B

n°	Linea di azione B: Opere da avviare dopo il 2020	Quadro economico da candidare	Cofinanziamento richiesto al Miur	%	Finanziamento a carico UNIBO soggetto a certificazione dai Revisori dei Conti	Contributi da terzi
1b	Realizzazione asilo aziendale nel complesso di via Filippo Re	3.376.305,04 €	800.000,00 €	23,69%	2.576.305,04 €	
2b	Realizzazione nuova sede Dip. PSI e Amministrazione ACCF - Cesena	11.275.128,00 €	3.700.000,00 €	32,82%	800.000,00 €	6.775.128,00 €
3b	Adeguamento della Biblioteca centralizzata Ruffilli - Forlì	4.868.752,00 €	1.500.000,00 €	30,81%	3.368.752,00 €	
4b	Ristrutturazione UE5 e UE6 Navile per le esigenze del Dip. FaBiT	16.033.671,01 €	5.500.000,00 €	34,30%	10.533.671,01 €	
5b	Ristrutturazione Padiglione 11	650.000,00 €	250.000,00 €	38,46%	400.000,00 €	
6b	Ristrutturazione edificio BES	2.995.909,40 €	1.000.000,00 €	33,38%	1.995.909,40 €	
7b	Ristrutturazione Padiglione Gozzadini	3.265.150,00 €	1.000.000,00 €	30,63%	765.150,00 €	1.500.000,00 €
8b	Portico Mineralogia	296.602,40 €	100.000,00 €	33,72%	196.602,40 €	
9b	Urbanizzazioni Lazzaretto	4.320.922,97 €	1.500.000,00 €	34,71%	2.820.922,97 €	
10b	Messa a norma edificio di Matematica	537.798,35 €	200.000,00 €	37,19%	337.798,35 €	
11b	Orto Botanico	684.297,02 €	200.000,00 €	29,23%	377.594,61 €	106.702,41 €

12b	Manutenzione straordinaria sede di Fano	805.216,44 €	150.000,00 €	18,63%	351.728,44 €	303.488,00 €
13b	Aula Magna Padiglione 18	350.000,00 €	100.000,00 €	28,57%	250.000,00 €	
Totale Linea di Azione B		49.459.752,64 €	16.000.000,00 €	32,35%	24.774.434,22 €	8.685.318,41 €
TOTALE A + B		116.355.356,87 €	42.000.000 €	36,10%	59.246.204,95 €	15.109.151,91 €

Le proposte di candidature descritte determineranno effetti a bilancio in funzione delle modalità di “utilizzo” delle risorse oggetto del finanziamento MIUR rispetto alle fonti di copertura.

Gli scenari determinati dalle proposte riflettono i criteri adottati per identificare gli interventi e le correlate fonti: sono stati privilegiati i progetti le cui fonti di copertura rinviano a risorse di Ateneo (che genereranno risorse a favore del bilancio) ed i progetti per i quali erano già state deliberate le coperture nel budget 2020-2022 a valere su risorse da indebitamento (che consentiranno di ripagare il debito contratto verso la BEI). Con riferimento ai progetti già correlati ad utilizzo di mutui nella programmazione di budget 2020-2022, si è ritenuto di mantenere la programmazione già effettuata sulla base delle seguenti valutazioni:

- le risorse da mutuo consentiranno di ridurre l’esposizione di cassa dell’Ateneo per la realizzazione delle opere, considerato che i tempi di erogazione del finanziamento si distribuiscono in 15 anni;
- i finanziamenti saranno utilizzati a copertura, anche parziale, di oneri di ammortamento (quote capitale ad estinzione del debito contratto verso BEI);
- come previsto dal bando, il finanziamento applicato agli oneri di ammortamento consentirà di migliorare la posizione debitoria dell’ateneo; è infatti previsto che in tal caso la parte di tali oneri d’ammortamento, coperta dai fondi ministeriali di cui al presente decreto, non concorrerà al calcolo dei limiti d’indebitamento di cui all’articolo 6 del d.lgs. 29 marzo 2012, n. 49;
- il finanziamento (a concorrenza degli oneri di ammortamento del mutuo), consentirà di registrare a Conto Economico negli esercizi in cui si realizza l’ammortamento dei relativi beni immobili i proventi correlati ai costi di ammortamento annuali, che diversamente

sarebbero a totale carico dell'ateneo.

Per ognuna delle tipologie di copertura, saranno avviate le opportune gestioni contabili in sede di predisposizione di budget 2021-2023, compreso il completamento delle coperture laddove non previste nella precedente programmazione e non già disposte in aggiornamento come indicato nel successivo paragrafo, in quanto risorse che insistevano su annualità oltre il precedente triennio di programmazione 2020-2022. Inoltre, in sede di predisposizione del budget 2021-2023, saranno formulate previsioni coerenti a seconda dello scenario che si realizzerà, dipendente:

- da un lato dalle tempistiche di emanazione del decreto di assegnazione del cofinanziamento MIUR,
- dall'altro dalla percentuale di cofinanziamento che il Miur riconoscerà al nostro Ateneo.

Nel primo caso, semmai i tempi di assegnazione del cofinanziamento non fossero compatibili con quelli di predisposizione del budget, sarà necessario utilizzare pro-tempore risorse disponibili a bilancio, che ritorneranno disponibili solo nel momento in cui sarà formalizzata l'assegnazione.

Nel secondo caso, qualora la percentuale di cofinanziamento riconosciuta fosse inferiore a quella richiesta, le risorse stanziare pro-tempore a budget dovranno essere garantite e mantenute per l'avvio e prosecuzione degli interventi. Si rinvia pertanto alle operazioni di budget 2021-2023 l'identificazione delle complessive risorse a garantire la copertura di interventi - non già individuate in occasione della programmazione di budget 2020-2022 e dell'aggiornamento di cui al successivo paragrafo - che potrebbe richiedere anche l'utilizzo di risultati di esercizi precedenti.

In sintesi, si delineano scenari diversi in funzione della percentuale di cofinanziamento che verrà assegnata dal Ministero: maggiore è la percentuale riconosciuta e maggiori saranno gli effetti positivi sui saldi di bilancio, che però potranno essere valutati solo ad emanazione del decreto di assegnazione avvenuta. In relazione alla percentuale che sarà riconosciuta, saranno comunicati gli esiti degli effetti sui saldi di bilancio al Consiglio di Amministrazione.

AGGIORNAMENTO DELL'ATTUALE PROGRAMMAZIONE TRIENNALE 2020-2022 RELATIVAMENTE AGLI INTERVENTI CANDIDATI AL BANDO MIUR

Per poter dare avvio alla totalità degli interventi edilizi coinvolti nel programma unitario entro i termini previsti dal Decreto, è stata avviata un'attività di analisi e rivisitazione di tutte le opere mettendo in evidenza la necessità di far fronte ad un aggiornamento dell'attuale programmazione triennale 2020-2022, in alcuni casi includendo ulteriori spese precedentemente non previste e in altri casi promuovendo interventi a garanzia del rispetto dei requisiti previsti dal MIUR. Inoltre, per quanto riguarda gli interventi ricompresi nella Linea di azione A e Linea B che prevedono l'avvio delle singole gare entro il 2020, è necessario garantire la copertura totale degli interventi edilizi (e non solamente la copertura delle quote candidate al bando). Condizione necessaria per l'avvio delle singole gare nel 2020 è garantire la sostenibilità delle opere edilizie che compongono il programma, indipendentemente dall'eventuale ottenimento del cofinanziamento da parte del Ministero.

A tal fine si allega (Allegato 1) la tabella degli interventi candidati, con la specificazione per ciascuno di essi:

- A. di informazioni sul quadro economico complessivo (colonne a-b-c-d);
- B. di informazioni sulle quote di progetto candidate al bando MIUR (vi sono casi in cui l'intervento non è stato candidato nella sua interezza) (colonne e-f-g-h).

Con riferimento al quadro economico sono indicati:

- colonna A: i costi già coperti nella programmazione 2020-2022 nell'ambito dell'approvazione dell'ultimo bilancio previsionale, più gli stanziamenti finalizzati oltre il triennio, alcuni dei quali oggetto di sostituzione delle fonti come ulteriormente spiegato nelle note a margine della tabella allegata;
- colonna B: i costi riferiti al 2023 che richiedono coperture aggiuntive o a completamento, che costituiscono un aggiornamento dei quadri economici complessivi e come tali vengono sottoposti al Consiglio odierno; la sintesi delle fonti di copertura è indicata nelle note in tabella;
- colonna C: gli aggiornamenti che saranno definiti in sede di programmazione 2021-

2023, valutati i saldi complessivi di bilancio, non essendovi premura di dare immediata copertura ai relativi bandi di gara.

Con riferimento alle quote di progetti candidati al bando MIUR sono indicati: l'importo della parte candidata al bando; il cofinanziamento Miur richiesto; i Contributi da terzi; il finanziamento a carico Unibo da certificare da parte dei revisori dei conti, per quest'ultimo specificando nelle note le fonti a copertura.

Si richiamano gli aggiornamenti evidenziati nell'Allegato 1 per tutte le opere che hanno subito variazioni, dettagliando la tipologia di variazione:

- **Opere di allestimento e completamento laboratori – Cesenatico (linea di azione A)**

Al fine di poter candidare al bando il presente intervento, è stato necessario sostituire la fonte di finanziamento proveniente dal Ministero e legata ai dipartimenti eccellenti pari € 152.292,04 prevista per l'anno 2020, con riserve COEP (risconti da esercizi precedenti).

- **Realizzazione Torre Biomedica presso il complesso Sant'Orsola (linea azione A)**

L'intervento ha subito un incremento di quadro economico passando da € 21.000.000,00 a € 25.000.000,00. La differenza, pari a 4 milioni di euro, è stata programmata, in base alla previsione dello stato di avanzamento dei lavori, per l'anno 2023 ed è garantita a valere su riserve COEP (risconti da esercizi precedenti). Altro importo da garantire a valere su risorse a bilancio da reperire per gli anni 2023/24 è pari a € 5.430.000,00 a completamento della copertura finanziaria dell'intervento, non rappresentato nella precedente programmazione in quanto riferito oltre il triennio di previsione 2020-2022. Tenuto conto che la gara deve essere avviata entro il 2020, gli uffici propongono al Consiglio di Amministrazione la copertura a valere su risultati da esercizi precedenti per un importo pari a 5,43 mln di euro. Si rammenta che come riportato nella pratica CA Bilancio d'esercizio 2019 (28/04/2020 – ARAG, pratica 10/01), il totale dei risultati esercizi precedenti non già destinati alla copertura di interventi programmati è pari a 22.073.354,80 euro.

- **Manutenzione Straordinaria Palazzo Strocchi (linea di azione A)**

L'intervento ha subito un incremento di quadro economico passando da € 744.600,00 a €

1.547.700,00. La differenza, pari a € 803.100,00, è stata programmata, in base alla previsione dello stato di avanzamento dei lavori, per l'anno 2020 e verrà garantita a valere su riserve COEP (risconti da esercizi precedenti).

- **Cabina elettrica Risorgimento (linea di azione A)**

L'intervento ha subito un incremento di quadro economico passando da € 344.192,00 a € 737.508,00. La differenza, pari a € 393.316,00, è stata programmata in base alla previsione dello stato di avanzamento dei lavori per l'anno 2020 e verrà trasferita dall'intervento "Riqualificazione sede storica Ingegneria - Viale Risorgimento, 2 Bologna" (progetto contabile EA_RISORGIMENTO1_NUOVOMUTUO) attualmente in programmazione per l'anno 2022 ma non rientrante tra i progetti candidati al bando Miur e che verrà rivisto in fase di programmazione 2021/2023.

- **Realizzazione Asilo Aziendale nel Complesso di via Filippo Re (linea di azione B)**

L'intervento prevede un contributo da parte della Città Metropolitana pari a € 374.161,59. Tuttavia, nonostante i ripetuti solleciti da parte dell'università di Bologna, non è stato ancora possibile perfezionare l'atto a garanzia del credito. Per tale motivo, in attesa di ottenere il contributo, è effettuata una sostituzione delle fonti, per pari importo, al fine di consentire l'avvio delle procedure di gara nell'esercizio 2020. Gli uffici propongono al Consiglio di Amministrazione la copertura a valere su risultati di esercizi precedenti per un importo pari a € 374.161,59. Si rammenta che come riportato nella pratica CA Bilancio d'esercizio 2019 (28/04/2020 – ARAG, pratica 10/01), il totale dei risultati esercizi precedenti non già destinati alla copertura di interventi programmati è pari a 22.073.354,80 euro.

- **Realizzazione nuova sede Dip. PSI e Amministrazione ACCF – Cesena (linea di azione B)**

Al fine di poter candidare al bando il presente intervento, è stato necessario sostituire la fonte di finanziamento proveniente dal Ministero e legata ai Dipartimenti eccellenti pari € 830.000,00 (prevista per € 100.000,00 nel 2020 e per € 730.000,00 nel 2021). Per € 250.000,00 le risorse vengono reperite dall'intervento "Nuova sede di Psicologia - Opere

propedeutiche" - progetto contabile EA_PROPEDEU_PSICAMP_NUOVOMUTUO che a sua volta viene finanziato con una quota dei Dip. ecc.; per € 580.000,00 le risorse vengono reperite da riserve COEP (risconti da esercizi precedenti) per l'anno 2021. I restanti fondi dei Dip. Ecc. pari a € 580.000 rimangono a disposizione per dar corso ad ulteriori futuri interventi del dipartimento PSI. Altro importo da garantire a valere su risorse a bilancio da reperire per consentire l'avvio delle procedure di gara nell'esercizio è pari a € 3.920.000,00. Gli uffici propongono al Consiglio di Amministrazione la copertura a valere su risultati di esercizi precedenti per tale importo. Si rammenta che come riportato nella pratica CA Bilancio d'esercizio 2019 (28/04/2020 – ARAG, pratica 10/01), il totale dei risultati esercizi precedenti non già destinati alla copertura di interventi programmati è pari a 22.073.354,80 euro.

- **Messa a norma edificio di Matematica**

L'intervento ha subito un incremento di quadro economico passando da € 500.000,00 a € 550.000,00. La differenza, pari a € 50.000,00 è da garantire a valere su risorse del bilancio. Per consentire l'avvio delle procedure di gara nell'esercizio 2020, gli uffici propongono al Consiglio di Amministrazione la copertura a valere su risultati di esercizi precedenti per tale importo. Si rammenta che come riportato nella pratica CA Bilancio d'esercizio 2019 (28/04/2020 – ARAG, pratica 10/01), il totale dei risultati esercizi precedenti non già destinati alla copertura di interventi programmati è pari a 22.073.354,80 euro.

- **Adeguamento della Biblioteca centralizzata Ruffilli – Forlì**

Per l'anno 2023 dovranno essere garantite le coperture a valere su risorse del bilancio per € 1.700.000,00, di cui:

- la copertura di 490.606 euro è oggetto di relazione da parte dei Revisori dei Conti per poter candidare il progetto, pertanto gli uffici propongono al Consiglio di Amministrazione la copertura a valere su risultati di esercizi precedenti per tale importo. Si rammenta che come riportato nella pratica CA Bilancio d'esercizio 2019 (28/04/2020 – ARAG, pratica 10/01), il totale dei risultati degli esercizi precedenti non già destinati alla copertura di interventi programmati è pari a 22.073.354,80 euro;

- la copertura di 1.209.394 euro, oggetto della richiesta di finanziamento, sarà invece valutata in sede di budget 2021-2023, tenuto conto delle tempistiche di emanazione del decreto di assegnazione del cofinanziamento Miur e valutati i complessivi saldi di bilancio.

- **Ristrutturazione Padiglione Gozzadini (linea di azione B)**

Per l'anno 2023 dovranno essere garantite risorse a valere su risorse del bilancio per € 497.065,89 in sede di budget 2021-2023, valutati i saldi complessivi di bilancio.

- **Orto Botanico**

L'intervento ha subito un incremento di quadro economico passando da € 300.000,00 a € 690.000,00. La differenza, pari a € 390.000,00, è stata programmata, in base alla previsione dello stato di avanzamento dei lavori, per l'anno 2021 ed è garantita per € 106.702,41 dal progetto in corso di crowdfunding; per € 194.607,96 da riserve COEP (risconti da esercizi precedenti) e per € 88.689,63 risorse del bilancio. Per consentire l'avvio delle procedure di gara nell'esercizio 2020, gli uffici propongono al Consiglio di Amministrazione la copertura a valere su risultati di esercizi precedenti per l'ammontare di € 88.689,63. Si rammenta che come riportato nella pratica CA Bilancio d'esercizio 2019 (28/04/2020 – ARAG, pratica 10/01), il totale dei risultati esercizi precedenti non già destinati alla copertura di interventi programmati è pari a 22.073.354,80 euro.

- **Manutenzione straordinaria sede di Fano**

L'intervento ha subito un incremento di quadro economico passando da € 790.658,00 (Importo originario) a € 817.658,00. La differenza, pari a € 27.000,00, è stata programmata, in base alla previsione dello stato di avanzamento dei lavori, per l'anno 2020 ed è garantita a valere su risconti passivi su contributi agli investimenti.

Con la presente proposta di delibera viene quindi sottoposta ad approvazione del Consiglio l'utilizzo di risultati di esercizi precedenti per complessivi euro **10.353.457,22**.

Come previsto dal bando, la domanda di finanziamento deve essere corredata da una Relazione dei Revisori con riferimento alle quote di interventi finanziati da Unibo, come da tabella allegata alla presente proposta: **Allegato 1)** Tabella con aggiornamenti progetti candidati Bando MIUR

IMPEGNO DI COSTI/ACCERTAMENTO DI ENTRATA PER L'ATENEO

La parte finanziaria relativa ai costi è stata sopra illustrata.

Allo stato attuale le eventuali entrate non sono definibili, condizionate dalla valutazione dei due programmi unitari presentati per la partecipazione al bando e quindi dall'ammissione all'effettivo eventuale co- finanziamento MIUR, previa graduatoria.

DECISIONI PRECEDENTI DI ALTRI ORGANI

Nessuna

FIRMA DIRIGENTE AUTC

Ing. Andrea Braschi

RESPONSABILE SETTORE GIURIDICO

Dott. Alfredo Putignano

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE AVANZATA DAGLI UFFICI ALL'ORGANO PER LA SEDUTA DEL 26.05.2020:

Il Consiglio di Amministrazione:

Autorizza

- 1) la partecipazione al Bando MIUR di cui al D. M. 1121 del 05/12/2019 registrato alla Corte dei conti in data 10/01/2020 per l'Edilizia Universitaria con la presentazione di due distinti programmi unitari di interventi tramite domande on - line su specifica piattaforma predisposta nei termini previsti:
 - del 30 giugno 2020 per le domande con previsione di affidamento gara lavori entro il 31/12/2020;
 - del 15 luglio 2020 per le domande con previsione di affidamento gara lavori successiva alla 2020.

Le domande on – line saranno sottoscritte digitalmente dal Rettore, in qualità di Legale Rappresentante.

- 2) la modifica della Programmazione Edilizia triennale lavori 2020-2021-2022 ed i relativi quadri economici di interesse come sopra illustrati, incaricando gli uffici competenti a procedere alle pubblicazioni di legge. Si richiamano di seguito gli specifici interventi di cui si autorizza l'aggiornamento, con specifica delle

corrispondenti fonti di copertura, di cui 10.353.457,22 euro a valere su risultati di gestione di esercizi precedenti:

- **Opere di allestimento e completamento laboratori – Cesenatico (linea di azione A)** con sostituzione della fonte di finanziamento proveniente dal Ministero e legata ai dipartimenti eccellenti pari € 152.292,04 prevista per l'anno 2020, con riserve COEP (risconti da esercizi precedenti);
- **Realizzazione Torre Biomedica presso il complesso Sant'Orsola (linea azione A)** con incremento del quadro economico da € 21.000.000,00 a € 25.000.000,00. La differenza, pari a 4 milioni di euro, è garantita a valere su riserve COEP (risconti da esercizi precedenti). Per il restante importo da garantire a valere su risorse del bilancio per gli anni 2023/24 pari a € 5.430.000,00, è autorizzata la copertura a valere su risultati di gestione di esercizi precedenti;
- **Manutenzione Straordinaria Palazzo Strocchi (linea di azione A)** con incremento di quadro economico passando da € 744.600,00 a € 1.547.700,00. La differenza, pari a € 803.100,00, garantita a valere su riserve COEP (risconti da esercizi precedenti);
- **Cabina elettrica Risorgimento (linea di azione A)** con incremento del quadro economico da € 344.192,00 a € 737.508,00, per un ammontare pari a € 393.316,00 la cui copertura verrà trasferita dall'intervento "Riqualificazione sede storica Ingegneria - Viale Risorgimento, 2 Bologna";
- **Realizzazione Asilo Aziendale nel Complesso di via Filippo Re (linea di azione B).** In attesa del contributo da Città Metropolitana pari a € 374.161,59, la copertura è autorizzata a valere su risultati di gestione di esercizi precedenti;
- **Realizzazione nuova sede Dip. PSI e Amministrazione ACCF – Cesena (linea di azione B)** con sostituzione delle fonti di finanziamento proveniente dal Ministero e legata ai dipartimenti eccellenti pari € 830.000,00 (prevista per € 100.000,00 nel 2020 e per € 730.000,00 nel 2021). Per € 250.000,00 le risorse vengono reperite dall'Intervento "Nuova sede di Psicologia - Opere propedeutiche" - progetto contabile EA_PROPEDEU_PSIAMP_NUOVOMUTUO che a sua volta viene finanziato con una

quota dei Dip. ecc.; per € 580.000,00 le risorse vengono reperite da riserve COEP (risconti da esercizi precedenti) per l'anno 2021. I restanti fondi dei Dipartimenti Eccellenti pari a € 580.000 rimangono a disposizione per dar corso ad ulteriori futuri interventi del dipartimento PSI. Con riferimento al restante importo da garantire a valere su risorse del bilancio pari a € 3.920.000,00, la copertura è autorizzata a valere su risultati di gestione di esercizi precedenti;

- **Messa a norma edificio di Matematica**

L'intervento ha subito un incremento di quadro economico passando da € 500.000,00 a € 550.000,00. Per la differenza, pari a € 50.000,00, la copertura è autorizzata a valere su risultati di gestione di esercizi precedenti;

- **Adeguamento della Biblioteca centralizzata Ruffilli – Forlì**

Per l'anno 2023 dovranno essere garantite risorse a valere su risorse a bilancio da reperire per € 1.700.000,00. Per l'ammontare pari a 490.606euro, oggetto di relazione da parte dei Revisori dei Conti per poter candidare il progetto, la copertura è autorizzata a valere su risultati di gestione di esercizi precedenti. La restante copertura di 1.209.394 euro, oggetto della richiesta di finanziamento, sarà oggetto di valutazione in sede di budget 2021-2023, tenuto conto delle tempistiche di emanazione del decreto di assegnazione del cofinanziamento Miur e valutati i complessivi saldi di bilancio;

- **Ristrutturazione Padiglione Gozzadini (linea di azione B)**

Per l'anno 2023 dovranno essere garantite le coperture a valere su risorse del bilancio per € 497.065,89 in sede di budget 2021-2023, valutati i saldi complessivi di bilancio;

- **Orto Botanico**

L'intervento ha subito un incremento di quadro economico passando da € 300.000,00 a € 690.000,00. La differenza, pari a € 390.000,00 è garantita per € 106.702,41 dal progetto in corso di crowdfunding; per € 194.607,96 da riserve COEP (risconti da esercizi precedenti) e per € 88.689,63 su risorse del bilancio, la cui copertura è autorizzata a valere su risultati di gestione da esercizi precedenti;

- **Manutenzione straordinaria sede di Fano**

Incremento del quadro economico per un importo pari a 27.000,00 a valere su risconti

passivi su contributi agli investimenti.

Il Consiglio autorizza altresì il Rettore ad adottare anche i necessari Decreti Rettorali attuativi in materia patrimoniale finalizzati all' acquisizione e/o allungamento dei termini di godimento degli immobili e/o terreni oggetto di candidatura e il Dirigente dell' Area del Patrimonio a stipulare i connessi atti notarili o scritture private per poter candidare i relativi interventi al cofinanziamento ministeriale.

La verbalizzazione della presente deliberazione è approvata seduta stante dall'Organo.

AREE/UFFICI INTERESSATI PER CONOSCENZA E/O COMPETENZA

AUTC – SDDR- AAGG- APAT- ARAG

ALLEGATI:

Allegato 1) Tabella con aggiornamenti progetti candidati Bando MIUR